

Uchwała Nr Ra .531.2017
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2017r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ciepiałów projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2018 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13, pkt. 3, pkt. 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz.561) oraz art. 246 ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r (Dz.U. z 2017 r., poz. 2077)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodnicząca : Alina Siara
Członkowie : Jolanta Okleja
Witold Kaczkowski

§ 1.

Przedłożony przez Wójta Gminy Ciepiałów projekt Uchwały budżetowej na rok 2018 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 3.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art.238, ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Gminę w terminie i trybie określonym w art.246, ust.2 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie :

Wójt Gminy Ciepiałów z zachowaniem terminu określonego w art. 238 ust.1 ustawy o finansach publicznych Zarządzeniem nr: 49/2017 z dnia 14 listopada 2017r przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie projekt Uchwały Budżetowej na rok 2018.

Skład Orzekający wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej wziął pod uwagę spełnienie wymogów formalnych i merytorycznych wynikających z przepisów ustawy o finansach publicznych, a także uchwałę Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, w formie tabel do uchwały, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Zgodnie z art.238 ust.2 ustawy o finansach publicznych do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków. Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ustawy o finansach publicznych, w tym prawidłowo określony limit z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów oraz emisji obligacji. Zawarte w treści uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego związane z wykonywaniem budżetu nie wykraczają poza zakres określony w art.258 wym. ustawy.

Zaplanowane w projekcie budżetu na rok 2018 dochody w wysokości 24 244 998zł przedstawiono z podziałem na dochody bieżące w wysokości 23 944 998zł i majątkowe w kwocie 300 000zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 25 951 298zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 20 654 468zł . W tabeli nr 3 do projektu budżetu ustalono plan wydatków majątkowych na rok 2018 w wysokości 5 296 830zł, w tym na nowe zadania w kwocie 2 296 015zł oraz 3 000 000 zł na inwestycje kontynuowane.

Zachowano relację określoną w art. 242, ust.2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

W przedłożonym projekcie oceniono również ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2017 r., poz.1453) oraz ustaw kompetencyjnych, a także dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw, do których nie wnosi się uwag.

W rozdziale 01030 Izby Rolnicze zgodnie ze stosownymi przepisami - art.35, ust.1, pkt.1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r o izbach rolniczych (Dz.U. z 2016 r., poz.1315, z późn. zm.) zaplanowano wydatki w wysokości 2% planowanych wpływów z tytułu podatku rolnego.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art.26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007r o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2017 r., poz.209,z późn. zm.).

W załączniku Nr 1 projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu. Dla podmiotów należących do sektora finansów publicznych zaplanowano dotację podmiotową dla instytucji kultury, dotacje celowe dla Powiatu Lipskiego, Województwa Mazowieckiego oraz Policji. Natomiast dla podmiotów spoza sektora finansów publicznych zaplanowano dotację na realizację zadań z zakresu kultury fizycznej.

Projekt budżetu na 2018 rok zakłada deficyt w wysokości 1 706 300zł, który planuje się sfinansować przychodami pochodzącymi z planowanych emisji obligacji oraz wolnych środków. W projekcie budżetu planuje się również rozchody w wysokości 493 700zł z przeznaczeniem na spłatę zaciągniętych w latach ubiegłych kredytów. **Wskazane źródła sfinansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 pkt. 1 i 6 ustawy o finansach publicznych, ale zwiększenie zadłużenia o nowy tytuł dłużny (emisja obligacji) stwarza zagrożenie przekroczenia planowanego w latach 2023-2028 maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia ustalanego wg przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych. Różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym w tych latach wskaźnikiem obciążenia budżetu obsługą zadłużenia , kształtują się poniżej jednego punktu procentowego.**

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu wskazuje na konieczność ponownego przeanalizowania w szczególności w zakresie planowanych wydatków majątkowych oraz przychodów budżetu z tytułu emisji obligacji, zapewniając zgodne z prawem kształtowanie się obciążenia budżetów Gminy w latach przyszłych obsługą zadłużenia i postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obradunkowej
w Warszawie
Alina Stara