

RRGK i OŚ. 6220.3.2017

Decyzja
o odmowie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach

Na podstawie art. 75 ust. 1 pkt. 4 i ust. 4, art. 80 ust. 2, art. 85 ust. 1, ust. 2 pkt. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 03 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U z 2017 r., poz.1405 z późn. zm.), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz.1257 z późn. zm.) oraz z § 3 ust. 1 pkt. 40 lit. a tiret trzecie i siódme rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 09 listopada 2010 roku w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 roku , poz. 71); po rozpatrzeniu wniosku inwestora **P. Rafała Kielbiowskiego, Przedsiębiorstwo Transportowo–Usługowe „ED-RAF”, Golębów 109, 27–300 Lipsko** z dnia 11.10.2017 r.,

/wpłynął dn. 12.10.2017 r./w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na:

„wydobywaniu kruszywa naturalnego nie objętego własnością górnictwem bez użycia środków strzałowych na obszarze nie przekraczającym 2 ha i wydobywaniu w roku kalendarzowym poniżej 20000 m³ kopaliny w m. Świesielice na części działki nr ewidencyjny 315’

o d m a w i a m

w y d a n i a decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na:

„wydobywaniu kruszywa naturalnego nie objętego własnością górnictwem bez użycia środków strzałowych na obszarze nie przekraczającym 2 ha i wydobywaniu w roku kalendarzowym poniżej 20000 m³ kopaliny w m. Świesielice na części działki nr ewidencyjny 315’

U z a s a d n i e n i e

Wnioskiem z dn. 11.10.2017 r. / wpłynął do tut. Urzędu dn. 12.10.2017 r./ inwestor zwrócił się o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na „wydobywaniu kruszywa naturalnego nie objętego własnością górnictwem bez użycia środków strzałowych na obszarze nie przekraczającym 2 ha i wydobywaniu w roku kalendarzowym poniżej 20000 m³ kopaliny w m. Świesielice na części działki nr ewidencyjny 315’”

Powierzchnia ww. działki wynosi 1,30 ha i stanowią ją zgodnie z wypisem z rejestru gruntów: grunty orne (RVI -- 0,74 ha i RVIZ - 0,41 ha) oraz lasy i grunty leśne (LsV - 0,15 ha). Eksploatacja prowadzona będzie na powierzchni około 1,15 ha metodą odkrywkową w ilości nieprzekraczającej 20 000 m³/rok.

Rodzaj, parametry techniczne oraz zasięg potencjalnego oddziaływania na środowisko przedmiotowej inwestycji zaliczają ją do grupy przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko wymienionych w § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a tiret trzecie i siódme rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2016 r. poz. 71, zwanego dalej „rozporządzeniem Rady Ministrów”), tj. „wydobywanie kopaliny ze złoża metodą odkrywkową inne niż wymienione w § 2 ust. 1 pkt 27 lit. a bez względu na powierzchnię obszaru górnictwa:

- na terenie gruntów leśnych lub w odległości nie większej niż 100 m od nich;

- jeżeli w odległości nie większej niż 0,5 km od miejsca planowanego wydobywania kopalin metodą odkrywkową znajduje się inny obszar górniczy ustanowiony dla wydobywania kopalin metodą odkrywkową".

Zgodnie z wypisem i wyrysem z mpzp, działka o nr ew. 315 w miejscowości Świesielice, położona jest na terenie oznaczonym symbolami:

- 27.04 OL - powierzchnie leśne, stanowiące w przewadze własność prywatną, dla których ustala się utrzymanie funkcji leśnej oraz działania, polegające na dbałości o stan sanitarno -zdrowotny lasu i ciągłe odnawianie zasobów leśnych; pożądane jest gospodarowanie w oparciu o plan urządzenia lasu (z uwzględnieniem przepisów ustawy o lasach), na ww. terenie nie dopuszcza się dokonywania zrębów całkowitych, a regulację stosunków wodnych należy ograniczyć do prac uzasadnionych potrzebami odnowienia lasu;
- 27.5.0L1 - grunty rolne przewidziane do zalesienia w oparciu o elaborat „granica polno -leśna”, sporządzony dla sołectwa Świesielice w 1999 r. w Wojewódzkim Biurze Geodezji i Terenów Rolnych w Radomiu na zlecenie Starostwa - Zarządu Powiatu w Lipsku.

Zgodnie z mpzp, dla działki o nr ew. 315 w miejscowości Świesielice nie przewidziano możliwości eksploatacji kruszywa. W § 12 ust. 2 mpzp ustalone zostały zasady eksploatacji złóż surowców, jednak dotyczą one terenów przeznaczonych pod ww. cel.

Mając powyższe na uwadze można stwierdzić, że realizacja przedmiotowej inwestycji jest niezgodna z ustaleniami obowiązującego mpzp.

Należy zauważyć, że przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1073, zwanej dalej „ustawą o pizp”) jednoznacznie wskazują, że treść mpzp wpływa na sposób korzystania z uprawnień właścicielskich. Ustawowa deklaracja została ujęta w następujące słowa: „Ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego kształtują, wraz z innymi przepisami, sposób wykonywania prawa własności nieruchomości” (art. 6 ust. 1 ustawy o pizp). Uchwalenie planu miejscowego, mającego charakter prawa powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, skutkuje wielokierunkowo w stosunku do wszystkich adresatów (skutek *erga omnes*) w zakresie wykonywania praw właścicielskich. Określanie tych praw niezgodnie z obowiązującym stanem prawnym doprowadzałoby nie tylko do powstania stanu niezgodności prawa, ale również do pomniejszania jego roli, a w konsekwencji do stanu ambiwalentności i nieprzewidywalności prawa.

Zgodnie z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 kwietnia 2013 r. II OSK 2628/11 Jeżeli plan miejscowy nie przewiduje przeznaczenia terenu pod określone przedsięwzięcie, to organ ma obowiązek, wobec braku zgodności przedsięwzięcia z planem wydać decyzję odmowną”. Organ właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, jest zobowiązany do działania na podstawie prawa i w granicach prawa (art. 6 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego - Dz. U. z 2017 r. poz. 1257). Wydanie decyzji co do realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia powinno zatem nastąpić po dokonaniu zmiany mpzp dla terenu, na którym planuje się realizację przedmiotowej inwestycji

O wszczęciu postępowania administracyjnego strony zostały poinformowane poprzez zamieszczenie obwieszczenia z dnia dn. 16.10.2017 r., znak: RRGK i OŚ. 6220.3.2017AH na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu <http://bip.ciepielow.pl/>, oraz poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń w siedzibie Urzędu Gminy Ciepiałów ul. Czachowskiego 1, 27 – 310 Ciepiałów i sołectwie Świesielice.

W toku postępowania administracyjnego dotyczącego wydania decyzji środowiskowej dla przedmiotowej inwestycji do Wójta Gminy Ciepiałów wpłynęła uwaga Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie (pismo WOŚ-I.4240.1050.2017.IP.3 z dnia 23 listopada 2017 r., - data wpływu 29.11. 2017 r. dotycząca planowanej inwestycji oraz toczącego się postępowania administracyjnego.

Dla terenu, na którym ma być zlokalizowane przedsięwzięcie obowiązuje miejscowy

plan zagospodarowania przestrzennego Gminy Ciepiałów. Plan ten nie zawiera zapisów określających tereny, na których dopuszczalna jest realizacja tego typu inwestycji tj.: „wydobycie kruszywa naturalnego nie objętego własnością górnictwem bez użycia środków strzałowych na obszarze nie przekraczającym 2 ha i wydobyciu w roku kalendarzowym poniżej 20000 m³ kopaliny w m. Świesielice na części działki nr ewidencyjny 315”

W myśl art. 80 ust. 2 ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2017 r., poz. 1405,) właściwy organ co do zasady wydaje decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach po stwierdzeniu zgodności lokalizacji przedsięwzięcia z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jeżeli plan ten został uchwalony.

Kierując się tym stanowiskiem, przy uwzględnieniu całości materiału zgromadzonego w sprawie uznano, że ze względu iż lokalizacja inwestycji, jest sprzeczna z ustaleniami Miejscowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Ciepiałów, brak jest podstaw do wydania pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia.

Biorąc powyższe pod uwagę oraz cytowane w podstawie prawnej decyzji przepisy, orzeczono jak w sentencji decyzji.

Zgodnie z art. 85 ust. 1 w/powołanej ustawy, organ prowadzący postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedmiotowego przedsięwzięcia podał do publicznej wiadomości informację o odmowie wydania decyzji i o możliwościach zapoznania się z jej treścią oraz z dokumentacją sprawy.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Radomiu za pośrednictwem Wójta Gminy w Ciepiałowie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia

Zgodnie z art. 127a kpa § 1. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strony mogą zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. Wnioskodawca – P. Rafał Kielbiowski, Przedsiębiorstwo Transportowo – Usługowe „ED-RAF”, Gołębiów 109, 27 – 300 Lipsko
2. Sołtys wsi Świesielice,
3. BIP Gminy Ciepiałów; tablica ogłoszeń Urzędu Gminy Ciepiałów
4. a/a



WOJT
mgr Artur Szewczyk